联合国 S/PV.8441



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八四四一次会议
2019年1月9日星期三上午10时举行
纽约

主席:	辛格·魏辛格先生	(多米尼加共和国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃章·恩那加先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗涅茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2451(2018)号决议执行情况的报告(S/2018/1173)

秘书长关于安全理事会第2451(2018)号决议执行情况的报告(S/2019/11)

19-00431 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2451（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/1173）

秘书长关于安全理事会第2451（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/11）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议。秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

格里菲思先生在安曼通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1173和S/2019/11，其中载有秘书长关于安全理事会第2451（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（*以英语发言*）：世人的目光正关注着去年年底斯德哥尔摩协商为和平进程创造的势头，以及也门人民状况得到切实改善的希望。正如我在这些协商后立即向安全理事会所说的那样，斯德哥尔摩的成功就是它的成功。因此，我必须首先感谢安全理事会成员通过主席提到的决议（第2451（2018）号决议），该决议核可了《斯德哥尔摩协议》，授权部署先遣队以支持和促进执行工作，并表示支持今年年初继续协商，包括关于谈判框架的协商。我认为，上个月通过的决议（见S/PV.8439）传递了非常明确的信号，表明国际社会支持我们在斯德哥尔摩取得的成就，支持我们随后继续推动这股势头的计划。

今天，我将借此机会向安理会通报各方在斯德哥尔摩所作承诺的落实情况。这些承诺是：第一，就荷台达市和荷台达省以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港达成的协议；第二，关于启动囚犯交换协议的执行机制；第三，关于塔伊兹的谅解声明。我也希望介绍我们为下一轮协商所作准备的最新情况。

自斯德哥尔摩协商以来，在过去这一周的最近几天，我有幸会见了阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统，还会见了“真主的辅士”领导人阿卜杜勒马利克·胡塞。我昨天在利雅得会见的哈迪·曼苏尔总统热烈欢迎在斯德哥尔摩取得的进展和达成的协议，他是决定协议的关键人物，他非常真切并具有建设性地向我重申了他的希望，也是我们所有人的希望：协议是向全面解决冲突迈出的重要第一步。周日，当我在萨那与阿卜杜勒马利克·胡塞会谈时，我欣慰地听到了一模一样的感想，他确定无疑地告诉我，他的运动已作出决定和承诺，将执行在斯德哥尔摩商定的所有条款。因此，双方都表示决心找到前进的道路，并在随后几轮协商已取得进展的基础上再接再厉。我希望大家和我一样，在审视这些协议的执行进展——有的进展遇到了一定困难——的时候，要牢记这一点。但我要感谢哈迪·曼苏尔总统，当然我也感谢阿卜杜勒马利克·胡塞。

在斯德哥尔摩会议后，尤其是最近几天，我有幸会见了其他有关各方和关键的会员国。它们也表达了了推动斯德哥尔摩会议发挥实际作用、为也门人民带来切实改变的这种热切期望，我感谢它们的支持，它们也知道自己的作用。

我要高兴地报告，双方基本遵守了我们在斯德哥尔摩商定并于12月18日生效的荷台达省停火协议，自那以后，敌对行动也大幅减少。遗憾的是，或许也并不意外，那里还是发生了一些暴力事件，包括在荷台达市和该省南部一些地区。然而，与我们在斯德哥尔摩协商前几周看到的情况相比，这类事件显然十分有限。我认为，这种相对的平静表明

了《斯德哥尔摩协议》对也门人民的实际好处，也表现出双方致力于使协议发挥作用。

安理会通过第2451（2018）号决议迅速授权，使联合国得以向荷台达部署一支先遣监测组，由我尊敬的荷兰同事帕特里克·卡马特少将领导，他已于12月22日抵达也门。在这方面，应该说，我认为这是一项了不起的成就，已退役的卡马特少将放下其他事情，在很短时间内就与他的团队一起进入该区域，成立重新部署协调委员会，该委员会将监测协议在荷台达的落实情况。我们非常感谢卡马特将军。

这种快速部署向各方和也门人民发出一个明确的信号：国际社会渴望在实地把《协议》变成现实。根据在瑞典就荷台达问题达成的协议，卡马特将军主持了重新部署协调委员会的若干次会议，双方代表均与会，以监督重新部署工作和停火的落实情况。也是按照在斯德哥尔摩所作的设想，他正在与双方一道确定重新部署部队的细节，并按照在斯德哥尔摩达成的协议，努力保障该市的安全，开辟人道主义通道。

自卡马特将军12月底抵达以来，重新部署协调委员会得以启动，这是一件好事。我敦促双方继续本着诚意与卡马特将军及其团队定期开展接触，以便根据在斯德哥尔摩商定的内容，迅速落实安保安排，至关重要的是改善人道主义援助准入情况。这将增强各方、也门人民和国际社会的信心，使他们相信在斯德哥尔摩商定的内容能够成为现实。

关于塔伊兹，安理会成员会记得，双方在斯德哥尔摩商定创设一些机制，就如何解决该市和该省的局势达成共识。塔伊兹对整个也门具有重大历史意义，多年来，该市及其民众一直是也门经济和文化生活的推动力。按比例来说，塔伊兹省有250万人口，很长一段时间以来，塔伊兹市因冲突四分五裂。塔伊兹平民遭受了太多太久的苦难，该市遭到的破坏触目惊心。当然，必须增加人道主义援助数量，这种援助必须跨越双方之间的界限流动，而且，民众需要重建的机会。这些都是我们认为我将要提及的联合委员会要在实地解决的问题。

自斯德哥尔摩会议以来，我与双方和来自塔伊兹的许多知名人士进行了会谈——我的办公室昨天也与省长举行了会晤——他们都希望该市恢复平静，也希望民众能够抱有希望，认为该市将会再度兴盛起来。我欣见，斯德哥尔摩进程为此提供了一个潜在的平台。

因此，经双方商定，我们计划尽快召开该委员会首次会议，最好是在本月召开。我们还致力于建立一个民间社会机制，包括妇女的重要参与，以支持该联合委员会的努力。我希望，我们计划在塔伊兹看到的也是我们会在荷台达看到的结果，荷台达不应该是我们在瑞典达成的协议的唯一受益者。

关于交换囚犯的协议，我们正与双方开展合作，最终确定每一方在斯德哥尔摩提交的囚犯名单。我特别感谢红十字国际委员会在这方面提供的宝贵支持。按照斯德哥尔摩协议定，我们计划举行一次包括双方在内的监督委员会的会议。我希望，这次会议将在安曼举行，我星期一将在那里发言。这将是朝着我们希望看到的那一天迈出的一步，届时，交换和获释的数千名囚犯将乘机回家。

我感谢双方自斯德哥尔摩会议以来所作的承诺和展现出的耐心。在一些问题上取得的进展较为缓慢，在某种程度上甚至是暂时的，但对和平做出了切实的贡献。毫无疑问，今后数天、数周和数个月要克服许多障碍，但我在此要表示，双方不得因出乎意料的拖延或困难等问题背弃各自的承诺。我请求安理会给予支持，鼓励双方沿着既定方向继续前进，共同克服沿途可能遇到的任何挑战，并提醒他们，我们在此就是为了帮助他们。

我深知这些日子对双方和整个也门而言均非常敏感，也富有挑战性。在该国其它地区，战争仍在继续，因此，我们需要迅速取得进展。我呼吁双方认识到，必须保护这些初步步骤，以便我们能够在适当的时候援助该国其它地区。冲突继续对经济和

整个人道主义局势产生可怕影响，我知道洛考克先生过一会将介绍这一情况。

不幸的是，我们都在瑞典的时候，未能就如何处理也门中央银行事宜达成共识，在12月份开展这些协商期间，也未能就开放萨那机场的问题达成共识。这两个问题如若得以解决，将为缓解人道主义苦难做出重大贡献。当然，正如我们在12月安全理事会会议上讨论（见S/PV.8424）的那样，我们正在继续努力，在下一轮协商恢复举行之前找到解决办法。

我应该提到，一如既往，南部各团体的要求也是解决也门难题的关键部分。我感谢也门主要利益攸关方和国际社会近几个月来为加强南部各省的稳定所做的努力，这是一项引人注目的成就。我始终表示，我致力于确保南部各团体参与和平进程。我将继续与这些团体的许多成员一道努力实现这一目标。他们的贡献对于实现和平的希望至关重要。

最后，过去数天，我收到的信息，特别是从双方以及主要会员国和关心也门和平的会员国收到的信息，始终如一。那就是，在这些承诺方面，我们要想建立我们希望从中树立的信心，就必须执行在瑞典达成的协议，并展现实质性进展。各方确实心怀希望，既感到乐观，也感到关切。我同双方还有其它各方领导人都认为，实质性进展，特别是关于荷台达的进展，正是我们希望在重新开展下次协商之前看到的。

安理会成员记得，《斯德哥尔摩协议》有一处规定无条件开展这些协商。这并非为该项决定设置条件的问题，而是事关如何取得进展，以便我们在下一轮协商中不会遇到在第一轮协商中遇到的问题。因此，我依然希望，我们能在不久的将来继续开展下一轮协商。我正在与双方开展合作，以确保尽早实现这一目标，在这些协商中，我们将开始监测在瑞典取得的进展，并讨论化解冲突需要解决的基本问题。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（*以英语发言*）：《斯德哥尔摩协议》和第2451（2018）号决议已经产生影响。荷台达人道主义机构提交的报告表明，在日常生活中，平民的自信心略有增强，他们也不那么惧怕遭到空袭或身陷交叉火力。但是，正如格里菲思先生所言，现在为时还很早，我们务必竭尽所能，支持《斯德哥尔摩协议》。我们必须不断提醒各方，无论在何地，也无论在何时，都必须尊重国际人道主义法。

我还不能向安理会报告，也门的人道主义大局有所好转。也门的局势依然是灾难性的。现在，逾2400万人，即80%的民众，需要人道主义援助，其中包括离饥荒只有一步之遥的近1000万民众。逾330万民众流离失所，其中60多万人是在过去12个月陷入这种境地的。

只有半数保健设施在完全运作。去年，卫生条件不佳和包括霍乱在内的各种水传播疾病导致数十万人患病。各部门的需求更加紧急。与一年前相比，现在千百万也门人更加饥饿，健康状况更糟，也更加脆弱。

但是，人道主义机构正在加大力度以满足这些需求。12月份，世界粮食计划署（粮食署）为950万人运送了紧急粮食援助，这是一个创记录的数字。今后数月，粮食署将把行动扩大到每月触及1 200万人，其中包括面临饥荒风险最高的1 000万人和极度脆弱的200万境内流离失所者。人道主义机构继续努力防治霍乱，改善流离失所家庭在集散中心和非正式营地的生活条件，尽一切可能缓解24万面临灾难性粮食无保障—即综合阶段分类中第五级—者的饥饿和营养不良问题。各机构还在为条件允许时大规模返回荷台达做准备。总的来说，如果资金具备，也门的行动今年将触及1 500万人，即约一半人口。

所有这些并非毫无问题。12月31日，粮食署发表声明，要求事实上的当局对挪用萨那七个分发点的粮食援助采取行动。我们知道，挪用援助和企图挪用是各种冲突局势下可能发生的一种风险。我们对此的态度极为严肃：冲突方绝不能滥用旨在帮助平民的救济物品。

我们承诺做出有效回应，为此去年秋季已与独立的第三方监测人员签约。他们在其首项报告中发现，他们联络的全国各地95%的粮食援助原受益人确认，他们确实收到粮食援助。有些情况下，口粮并不总是足量。这些缺口有可能是由于资金或准入局限，或者是其它问题。目前，正在进行更多详细的独立监测。如果在该国其它地方出现问题，我不会觉得奇怪。但是，我们始终会采取行动，在出现问题时找到解决的办法。

还必须指出，萨那问题本身是通过现有的监测机制查出的，粮食署已在人道主义协调员的支持下采取果断行动。他们和事实上的当局正就今后的方向进行密集和建设性的讨论，我们对于妥善措施将在下一轮援助分发开始之前到位持乐观态度。此刻正在采取步骤，以改进定向和运送机制。

第2451 （2018）号决议提出涉及人道主义问题的三点主要意见。今天，我将向安理会通报我们在这三个方面的现状。

第一点是准入。如果援助工作者和物资无法安全和自由地前往需要的地方，也门人需要的加大人道主义工作力度将不可能做到。斯德哥尔摩协议之后的一个紧迫目标是恢复对位于荷台达的红海磨房和多个人道主义仓库的准入。这一点尚未做到，但是必须快速做到。现在，红海磨房足够350万人食用的谷物现已近四个月干等着派不上用场，而且可能还在腐烂变质。

不幸的是，过去六周来，事实上的当局阻断人道物资从其控制地区运往政府控制区。最近，它们还通知人道主义机构称，在任何转运之前必须提前72小时而非48小时通知。我们还担心国际非政府组织在延长其业务协议时被施加行政限制，此外还有持续的监测挑战。

对某些特定方案规划的限制也在加紧，包括保护和支持性暴力和性别暴力受害者的方案。也门急需保护工作，仅举一例，去年，严重侵犯儿童权利行为、包括杀害、伤残以及征召儿童入伍的确凿报告增加了近25%。

计划之中的始于萨那机场的医务空中桥梁继续延误并被设置不能接受的前提条件，这也意味着，数千名在也门北部得不到治疗的病人不得不忍受痛苦。

这些事态发展加在一起，延误和干扰了极其重要的人道主义方案。但是，解决办法是可以商定的。就在今天，我们收到已向联合国工作人员颁发64份新签证的确认，这是沿正确方向迈出的一个重要步骤。

该决议还要求扫除商业进口的障碍。12月，经由荷台达和萨利夫的商业燃料进口量高于2017年8月以来的任何时候，尽管仍低于预估的需求。这是一个重大改进，我们希望，今后数月燃料进口将继续增加。12月份进入荷台达港和萨利夫港的清关申请数量与上月相比也增加了一倍还多。我们希望，这是斯德哥尔摩协议后商业信心增加的一个迹象，但是当然，这些请求只有得到批准，才会带来变化。

在燃料进口改观、更多船只寻求到岸的同时，12月份的商业粮食进口降至仅163 000 公吨，事实上这是2016年7月联合国也门核查和检查机制开始监测以来所记录的最低数字。在严重饥荒威胁仍在持续的情况下，这令人深感担忧。总的来说，月均商业粮食进口量现在比一年前低25%。持续的进口限制也意味着，一年多来，没有任何商业集装箱货船进入荷台达港。

亚丁港的严重拥堵也仍是问题。尽管近来的一些进展，粮食署仍有近500个集装箱被困在亚丁港。有些情况下，货船不得不从阿曼的Salalah绕行，然后从陆路进入也门，成本和风险大大增加。我希望

也门政府、事实上的当局以及其它利益攸关方如第2451 （2018）号决议所要求的那样，采取一切必要步骤，确保商业和人道主义进口经由也门各港口顺利和畅通无阻地流动。这应包括重新开放2017年6月以来一直关闭的Ras Isa港。

正如我上月告诉安理会的那样（见S/PV.8424），我向11月份在萨那和亚丁见到的人提出了所有这些准入问题。上月，我还致信真主辅士最高政治委员会进行跟进，并继续通过人道主义协调员进行建设性对话。我仍希望，事实上的当局和也门政府将迅速采取行动，履行向我做出的采取人道主义行动的有力承诺。

第2451 （2018）号决议中的第二个人道主义要点与经济有关。该决议呼吁各方强化经济和中央银行，支付养老金和公务员薪金。也门里亚尔又在贬值，汇率现徘徊在约520里亚尔兑换一美元。当然，这好过数月前的800里亚尔兑换一美元，但是比上月的450里亚尔的汇率糟糕得多。这是冲突前的两倍还多。

国际货币基金组织估计，如果不进行干预，今年汇率有可能下滑至超过700里亚尔兑换一美元。如安理会所知，由于也门几乎所有粮食、燃料以及药品均为进口，这对千百万民众来说将是灾难性的。

10月份以来，来自沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国的外汇注入对于里亚尔的坚挺极有帮助。但是，正如我在亚丁与总理所讨论的那样，我们需要这样定期和可预测的注入，使汇率可持续地保持在负担得起的水准。

决议还指出，支付养老金和全国各地公务员的薪金是加强经济的另一个关键要素。11月，沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国宣布，为儿基会提供7000万美元资金，用于支持教师的补助。支付这些款项的安排现已商定，预计不久后即将开始。这将使数百万也门儿童受益。马丁的团队在驻地协调员的支持下，预计不久将召集就该国经济和加强中央银行的问题开展讨论。我希望这将迅速导致切实并持续地改善局势。

主席先生，第三个人道主义问题是你呼吁国际社会考虑为2019年联合国协调的人道主义应急计划提供更多资金。去年，我们筹集了24亿美元，占我们所需资金的83%。随着今年不断扩大人道主义行动，以应对我们看到局势恶化的情况，特别是过去六个月来，人道主义机构显然需要更多的资金。2019年人道主义应急计划将在未来几周内敲定，我预计将需要大约40亿美元——其中一半将用于紧急粮食援助。

2月26日，秘书长将在日内瓦召开一次高级别认捐会议，这次会议将由瑞典和瑞士政府共同主办。去年11月下旬，沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国宣布，它们将在2019年额外捐助5亿美元，以消除也门的饥饿现象。我们预计沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国在2018年慷慨提供的资金在3月底将全部用尽，因此，这项新的认捐极为重要。我们期待所有捐助方在2月份的活动中宣布提供更慷慨的资助。

根据马丁刚才向安理会所作的通报，我们看到在政治轨道上取得了重要进展，值得我们给予充分和持续的支持，但这方面的进展本身连一个挨饿的儿童都无法养活。数百万也门人期待着我们提供援助和保护，我们需要在安理会决议中所有人道主义方面越来越快地取得进展，切实改善他们的生活。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我非常感谢你安排召开本次会议。我也感谢马丁·格里菲斯和他的团队、马克·洛科克以及所有人道主义工作者。我认为，安全理事会能够在这个非常重要的问题上团结一致，这非常好。令人高兴的是，我们能够及时了解《斯德哥尔摩协定》

的最新执行情况以及更广泛地执行第2451（2018）号决议的情况。对此我很感激。

我认为，各方必须加快作出努力，执行他们在斯德哥尔摩商定的重要步骤。马丁列出了那些步骤。我要重申，我们完全支持马丁的努力。我们期待各方继续与他进行建设性接触，包括承诺在马丁完成筹备工作之后立即参加下一轮会谈。我们期待各方协助联合国在荷台达建立一个小组来支持他们的努力。

我们作为执笔者，将编写一个简短的技术性决议草案，授权这个新的联合国小组支持《荷台达协议》的执行工作。在磋商时，我们将从格里菲斯先生、洛科克先生和已经离任的卡马特少那里听到更多这方面的信息。当然，安理会将需要继续非常密切地关注实地的进展。

在人道主义方面，我认为我们都需要首先铭记马克的最后一句话：尽管政治轨道上的所有这些进展绝对至关重要，但无助于我们养活忍饥挨饿的儿童。80%的也门人需要援助，这是一个令人震惊的数字。我们绝不能放松任何压力，必须努力帮助马克和人道主义者提供援助和商业物资。

今天，我要非常清楚地说明准入问题有多么重要——正如马克所说，必须能够进入红海碾磨厂，此外，还需要通过港口抵达民众需要援助的也门所有地区。涉及的人数众多，因此，在准入方面不能耽搁哪怕一天。我们呼吁所有各方解决马克提到的问题，特别是通知期之类的问题，通知期应该缩短到48小时。准入不应该受到阻碍。商业物资应该能够通行。我们在签证和燃料进口方面有一些好消息，但是这个好消息需要扩展到所需的商业物资和人道主义物资。

我的发言很简短，因为我知道有很多人要发言，这次会议之后还要进行磋商。但我要重申，安理会迄今团结一致是一个非常好的消息。我们希望，在我们关注人道主义和政治领域的进展时，安理会能够保持团结一致。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生非常准确和富有启发性的通报，以及他们及其团队堪称典范的敬业精神。

首先，我要谈谈自第2451（2018）号决议通过以来取得的进展，该决议导致迅速部署联合国监测和监督团先遣队。在此基础上，重新部署协调委员会于12月底和1月初首先举行了几次会议，使双方能够讨论执行停火和计划撤离等问题。这是朝着缓和局势迈出的第一个具体步骤，我们对此表示欢迎。进行的讨论必须继续巩固已经取得的成果并取得进展，特别是将部队调离荷台达市和港口，以便加强双方之间的信任，并产生良性循环。用体育比喻来说，我们现在必须进球。

第二，尽管取得了这一积极势头，但我们绝不能忘记，正如洛科克先生正确指出的那样，人道主义局势仍然非常令人担忧，迫切需要为也门人民提供援助。目前也门正面临当代最严重的人道主义危机。有2400多万人依赖人道主义援助，饥荒和流行病的风险非常高。因此，至关重要的是，现在必须将斯德哥尔摩会谈后积极的行动势头转化为实地行动。这本身就极为必要，但它也是成功的先决条件，以便相关人员主导已经开始的进程。我们指出，各方必须尊重国际人道主义法，特别是有关保护平民的国际人道主义法，以及国际人权法。

我们欢迎沙特阿拉伯在也门中央银行存入2亿美元。然而，里亚尔再次暴跌，马克也向我们指出了这一点。因此，我们必须继续在经济方面作出努力。这是不可或缺的。

正如我的联合王国同事所指出，人道主义和商业准入也必须得到保障，包括荷台达和萨那之间的生命线。我们呼吁各方在关于重新开放该轴心线的讨论中表现出责任感，这些讨论尚未取得成果。

最后，人道主义事务协调厅和世界粮食计划署进入红海研磨厂也至关重要，同样重要的是，必须

确保食品畅通无阻地流向有需要的民众，而不被挪作它用。通过减少敌对行动以及加强荷台达、萨列夫和拉斯伊萨等港口的运作，关于荷台达的协议应可促进人道主义援助工作及准入。因此，为了有关民众的利益，必须全面执行这项协议，这一点确实极为重要。

在此背景下——这将是我要谈的最后一点——就安全理事会而言，我们的当务之急是赋予观察团开展行动所需的授权。在这方面，我们赞同英国同事刚才提出的看法。我们支持联合王国在这方面所做的努力，并支持安理会未来迅速通过一项决议草案，使观察团能够完全部署到位。为此，安理会比以往任何时候都更加应该团结一心，积极作出反应，支持马丁·格里菲斯的努力，支持有效执行《关于荷台达问题的斯德哥尔摩协议》。对自身团结充满信心的安全理事会，必须全力给予支持。同时，我们还呼吁各方尽一己之责，为联合国观察团开展工作提供便利，包括签发所需的签证，给予必要授权，以及确保在实地的联合国人员的安全。

在斯德哥尔摩取得并为第2451（2018）号决议所认可的这一重大进展可谓是一个突破。为了使这一突破成为结束也门境内冲突的真正转折点，我们呼吁有关各方尽快在马丁·格里菲斯的主持下，进行更多的政治对话，以便在斯德哥尔摩形成的势头基础上再接再厉，恢复关于全面政治框架的讨论，因为我们知道，这是持久解决也门境内冲突的唯一可行办法。法国将继续全力支持这一努力，特别是在安理会内支持这一努力。

马朝旭先生（中国）:首先，我感谢格里菲斯特使和洛科克副秘书长所作的通报。

我们高兴地看到，也门各方总体遵守停火协议，近期敌对行动减少。由联合国主持、也门各方参与的重新部署委员会正在有序开展工作，并就军力重新部署的时间表、地点、核查监督方式等进行探讨。旨在落实换俘协议和解决塔伊兹问题的工作也已经启动。形势正在朝着积极的方向发展，同时挑战依然存在。荷台达地区仍有交火，也门整体人道局势依然严峻。也门各方同意重开荷台达-萨那公路，但未能落实。阻碍人道准入的障碍依然存在。有关各方应该切实落实《斯德哥尔摩协议》和安理会第2451号决议，在以下三个方面做出进一步的努力。

一是严格落实荷台达停火协议，根据确定的时间框架按时完成各自武装力量的重新部署。中方注意到，秘书长提议在也门设立特派团，以促进并监督协议的落实，愿就设立该特派团问题同各方保持沟通。希望秘书处在设立特派团具体安排上加强同安理会成员的协商，同时充分考虑和尊重当事国和地区国家的意见。

二是要在维护好当前成果的基础上，推进持续有效的对话谈判进程。也门各方要相向而行，互相释放更多的善意，在重新部署委员会的主持下，尽快达成建立信任的措施，包括就落实换俘协议取得进展。我们期待下轮和谈能够顺利举行，尽早就政治谈判框架文件取得共识，并达成包容性的解决方案。

三是继续发挥联合国的斡旋主渠道作用。希望也门各方加强与格里菲斯特使的合作，持续参与谈判进程。国际社会应该加大对也门人道主义援助，不断改善人道状况，满足民众的基本需求，为继续谈判创造良好条件。也门各方要同联合国加强合作，切实保障在也门的国际人员安全。

政治手段是解决也门问题的唯一途径。各方应维护也门主权、独立、统一和领土完整，支持在安理会第2216号等决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，通过对话谈判达成具有广泛包容性的政治解决方案。中方愿同各方共同努力，继续为推动也门问题的解决发挥建设性作用。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）:主席先生，鉴于这是我今年第一次在安理会发言，我

谨祝贺多米尼加共和国担任本月安理会主席。我们确信，你将出色地开展工作。

我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生通报《斯德哥尔摩协议》达成后也门军事和政治局势发生的各种变化。我们还感谢马克·洛科克副秘书长评估人道主义局势。他的评估表明，也门及其人民正在经历一场可怕的人道主义灾难。很显然，这场持续多年的冲突不可能在我们中许多人协助特使在瑞典达成的这一协议开始付诸执行的几周后结束。我们并不期待该协议能立见成效，但是，我们将继续与格里菲斯先生和冲突各方一道做出努力，以期尽快落实这项协议。

条件已经具备。已成立由退休的卡马特少将领导的重新部署协调委员会。委员会的会议进行得并不是很顺利，但仍在进行，而且荷台达市及荷台达港周围暴力活动有所减少，从中可以看出会议的成效。目前正在进一步讨论如何落实双方就换俘和缓解塔伊兹局势等问题达成的谅解。我们赞同将联合国在也门境内的人员动员起来并努力扩大这种存在。我们支持秘书长倡议设立一个支持执行《荷台达协议》的新特派团。我们认为，这将有助于格里菲斯先生开展调解努力，包括组织新一轮协商。

我们认为，必须确保也门共和国政府和“真主的辅士”运动继续坚定地就其现有分歧、包括各方刚刚开始考虑的政治问题达成妥协。不用说，能否做到这一点在很大程度上取决于是否遵守已达成的各项协议。我们大家必须共同并通过双边渠道努力支持格里菲斯先生在政治方面开展工作，这一点至关重要。然而，同时，我们还必须如洛科克先生今天提醒的那样，继续努力改善也门的人道主义局势。那里的局势每天都在恶化。数百万也门人正在挨饿，无法获得基本药品或服务，需要各种形式的援助。该国遭破坏的基础设施重建费用不断增加。

与包括也门近邻在内的许多其它联合国会员国一样，俄罗斯将继续在援助也门人民方面做出贡献。但是，我们的援助没有歧视。必须向也门所有需要人道主义援助的人提供援助，无论他们居住的领土由谁控制。我们假定，这项原则也在指导也门的其他人道主义伙伴。

最后，我们要再次提请注意，改善该地区的总体气氛可能会给解决也门局势以及中东和北非的其他危机带来的潜在好处。对抗和激烈竞争的政策必须让位于对话和相互理解，包括通过建立统一的安全架构。我们的共同责任是帮助该地区的利益攸关方启动这一进程。我们认为，俄罗斯关于波斯湾安全与信任的概念仍然是这方面共同努力的坚实基础。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，并欢迎马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生所作的重要通报，他们都描述了需要国际社会，特别是团结一致的安全理事会提供紧急支持的情势。我们感谢并全力支持他们在各自领域努力结束当今世界最严重的人道主义危机，促使各方更接近达成包容性政治解决方案。

我们还赞扬也门各方愿意谈判和举行对话，让重新部署协调委员会能够举行三次会议，并在实际执行在瑞典达成的协定方面取得了一些进展。我们强调，这一进展仍然是初步的，必须辅之以紧急的新措施，例如，为当事方规定哪些因素构成违反停火行为，并确定这一进程的方式。我们应该强调，在瑞典达成的协议是也门长期血腥冲突的转折点，在任何情况下都不应以可能的拖延或违约作为放弃根据《斯德哥尔摩协定》所作承诺的理由。

因此，我们敦促也门各方重申其对秘书长特使发起的包容各方的政治解决方案的承诺，并本着诚意认真解决这一复杂进程可能带来的困难，同时避免采取违背这一进程应有的积极精神的单方面行动。我们还鼓励他们继续努力采取有助于改善理解氛围的建立信任措施。因此，我们欢迎哈迪总统决定支付荷台达公务员的工资，并期待在交换囚犯以及开通海陆航线方面有进一步发展。我们还期待在

本月进行新一轮协商，并强调增加妇女和青年参与的重要性。

正如洛科克先生提醒我们的那样，当人民的许多需求仍未得到满足，饥荒和霍乱等疾病蔓延的风险依然存在时，所有这些努力越发重要。我们必须坚定不移地履行支持和保护他们的责任。这包括消除限制获得必需品的所有官僚主义障碍。人道主义援助及其准入不能、也绝不允许以任何军事目的为条件。

最后，我们要强调部署在也门的联合国和其他机构的人道主义工作人员的专业精神和责任感，并着重指出，必须确保各方保证他们的安全，为他们提供工作所需的便利，包括及时发放适当的签证。秘鲁仍然致力于实现冲突的政治解决，以结束目前的人道主义灾难，确保追究所犯残暴罪行的责任，改善区域稳定，并使在也门实现可持续和平成为可能。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长今天的通报。

《斯德哥尔摩协定》给国际社会和也门人民带来了和平解决也门冲突的一线希望。因此，安全理事会应该巩固这些成果，努力执行该协定。也门所有各方都必须履行其根据该协定承担的义务，并与联合国合作，特别是与特使及其团队、退役少将帕特里克·卡梅尔特和联合国人道主义机构合作，以便在荷台达港和荷台达省达成可持续的解决办法，从而确保向有需要者提供人道主义援助。

我还要赞扬特使及其团队自就职以来为推动也门和平进程所做的努力，以及卡梅尔特少将为执行《斯德哥尔摩协定》所采取的积极步骤。此外，我要对人道主义领域的工作人员努力改善也门的人道主义局势深表感谢和赞赏。我们强调，各方必须努力确保联合国人员的安全，使他们能够有效开展工作。

如果我们仍然不能坚决推动执行安全理事会有关决议，包括第2216（2015）号决议，在也门实现全面和永久和平的道路上我们肯定会面临许多障碍。因此，确保执行这些决议至关重要。《斯德哥尔摩协定》和第2451（2018）号决议是和平道路上的重要步骤，我们必须着重建立信任措施，促进这些步骤。

我们必须从逐步建立和加强也门各方之间的信任开始。交换囚犯和被拘留者是减轻许多也门家庭痛苦的一项重要具体措施。我们鼓励也门各方继续努力实现这一目标，并将也门人民的民族利益和安全保障置于所有其他考虑之上。所有各方都必须努力执行《斯德哥尔摩协定》，首先是遵守停火，避免阻碍向需要援助的人提供人道主义援助，消除影响重新部署协调委员会工作的所有障碍，并向联合国人员发放必要的签证和许可证。所有这些步骤对于确保《协定》的成功执行至关重要。在这方面，我赞扬在也门恢复合法性联盟的声明，即联盟继续承诺遵守12月18日生效的荷台达省停火。联盟还继续致力于执行《斯德哥尔摩协定》，并继续与卡梅尔特少将协调。我们期待秘书长根据第2451（2018）号决议第6段，就联合国支持《斯德哥尔摩协定》的方式提出建议，以便安理会能够讨论这一问题并就此达成一致。

在人道主义方面，去年国际社会采取了共同行动，以减轻也门的痛苦。今年，我们必须加倍努力，为预计的2019年联合国人道主义应对计划提供资金。联盟国家，特别是沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和科威特，与美国和联合王国一道，是2018年也门人道主义应对计划的最大支持者。这五个国家的支持基本上涵盖了也门2018年人道主义应对计划的83%。

我们再次欢迎秘书长决心于2月26日在日内瓦举行一次支持该人道主义应对计划的国际认捐会议。按照其人道主义政策，科威特国期待参加该会议，以支持减轻兄弟的也门人民苦难的努力。

最后，也门正在经历其当代历史中一个复杂而决定性的阶段。我们兄弟般的也门人民现在有一个采取重要步骤实现和平的历史性机遇。让冲突持续下去不符合任何人的利益，特别是鉴于也门人民受冲突影响最严重。我们再次呼吁也门各方执行关于荷台达及其港口的《斯德哥尔摩协定》、囚犯交换协议以及关于塔伊兹的谅解声明。我们希望各方将致力于充分执行这些协议，以补充秘书长特使马丁•格里菲斯先生的努力，以便他能够举行即将开展的下一轮谈判并根据三个商定的职权范围，即海湾合作委员会的倡议及其执行机制、全国对话会议结果以及安全理事会有关决议特别是第2216（2015）号决议达成政治解决方案。这将结束兄弟般的也门危机；维护其独立、主权和领土完整；以及确保不干涉其内政。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我也要感谢马丁•格里菲斯先生所做的工作以及他在斯德哥尔摩取得的成就。此外，我不仅要感谢马克•洛考克先生通报了他所做的工作，而且还要通过他感谢实地所有人道主义援助工作人员，因为我们决不能忘记，这是当今世界最大的人道主义危机。他们的所有努力都非常重要。

我非常仔细地听取了马丁•格里菲斯的通报。他说，《斯德哥尔摩协议》基本上得到遵守。我认为，这非常令人鼓舞。我同意他的说法，即进展只能是逐步的，当然我们支持他试图在那里做的一切。与此同时，我要赞同联合王国代表所作的发言，其大意是我们必须加快步伐，不要满足于我们目前的状况，而是要继续我们在这方面的工作。我非常欢迎她提出一项技术性决议草案，以便能够保障当地人民的安全。

我还鼓励按照马丁•格里菲斯和在座各位所说的那样行动，即从荷台达当地停火局势开始，我们必须更进一步，解决根本问题并达成全面协议。在这一方面，正如德拉特大使早些时候所说的那样，我认为安全理事会必须像在较早时通过关于也门的决议时一样保持团结，并且我们应该坚持走这条道路，以便向前迈进。

在这个进程中，我要强调梅萨-夸德拉大使所赞同的我们非常珍视的事情。在和平进程中，我请马丁•格里菲斯让妇女和年轻人参与谈判。她们在这方面是最有效的，她们今后应该坐到谈判桌前。在这一方面，我要强调，德国和秘鲁正与联合王国密切协调，共同主持妇女与和平与安全问题非正式专家组的工作。我们已决定将今年第一次会议的重点放在也门妇女状况上。

关于人道主义局势，马克•洛考克提到了已取得的一些进展，但他也表示，局势仍然是灾难性的。一份德国报纸援引联合国儿童基金会区域主任的话说，也门儿童生活在人间地狱，约有10万名儿童在也门接近饥饿。因此，我们必须尽一切可能改善这种状况。在这一方面，马克•洛考克提到了磨坊和港口受阻以及挪用情况。我认为这是不可接受的丑闻。我们必须不遗余力地加以阻止。关于马克•洛考克所说的水状况，这也是也门的一场噩梦，我们在那里防治霍乱病例。我们再次看到气候变化对安全的影响。在也门，必须钻地1500米深才能找到水，这是另一个可怕的情况。

德国随时准备支持政治进程。我们是人道主义援助方面的主要捐助者之一。除了目前提供人道主义援助外，我们还着眼于实现稳定，以增加我们在谈判和实现也门稳定方面的成功机会。

埃章・恩那加先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我感谢马丁•格里菲斯先生和马克•洛考克先生作了非常详细的通报，并祝贺他们正在也门开展巨大工作。

在2018年举行的安全理事会关于也门的上次会议（见S/PV.8439）上，我们确信我们在冲突中翻开了新篇章，安理会和国际社会持续数年之久的艰苦努力获得成功。我国代表团感谢格里菲斯先生发挥了领导作用，并感谢使各方得以会谈并达成初步协

议的所有人。这些协议促进开启了寻求可持续解决冲突的政治进程。

我们赞扬安理会及时作出反应，本着确保遵守《斯德哥尔摩协定》的精神，于2018年12月21日一致通过了第2451（2018）号决议。除其它事项外，该决议授权派遣一个先遣队，以监测、支持和协助立即履行在斯德哥尔摩作出的承诺，其中包括在战略城市荷台达和该国其它地区实行停火。在这一方面，赤道几内亚共和国呼吁也门交战各方和其他有关各方严格遵守休战条款。然而，正如荷台达市逐渐重新开放所表明的那样，各方已在一定程度上开始履行其承诺，我们对此表示欢迎。

我们热烈欢迎重新部署协调委员会、也门政府及胡塞武装代表的历史性会议，并鼓励国家当事方齐心协力执行委员会的任务，从而建立必要的信任，以便更好地促进执行关于荷台达的协议。我国代表团同意那些报告说真正需要推动也门进程的人所表示的所有关切，特别是秘书长关于第2451（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/11）中所载的关切。有一些关键方面需要交战各方立即作出反应，例如开通特定高速公路以确保调动人道主义工作队；加快向人道主义人员发放签证，以便他们能够进入该国；以及解决妨碍准入的其它条例问题。我呼吁也门政府和胡塞武装防止挪用提供给该国最弱势人口的食品和其它基本用品的行为，因为他们迫切需要这些食品和其它基本用品。

最后，赤道几内亚共和国表示完全支持联合国在也门的努力，希望斯德哥尔摩成就将日益富有成效，并为今后的会议提供参考。在这一方面，我们鼓励秘书长也门问题特使和在该国的所有其他调解人继续努力寻求政治解决冲突的办法。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢联合王国要求就《斯德哥尔摩协定》的执行情况举行本次通报会。我也要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作的通报和努力。

由于这是我国代表团首次在安全理事会就也门问题发言，我们首先要欢迎在斯德哥尔摩达成的协定。这是一项了不起的成就，我祝贺马丁·格里菲思特使，并向他保证我们将全力支持他。现在必须在切实可行的最后期限内遵守并执行该协定。鉴于人道主义紧急状况，关于荷台达港的协议特别重要。该港口是也门其他地区获得人道主义援助和进口商品的生命线。确保港口的运行至关重要。

局势很脆弱，双方之间依然存在强烈的不信任。发生了一些事件，但我们呼吁双方保持克制，不要在媒体上发表激烈言论，不要相互指责违反停火，并集中精力真诚地执行协定。此外，双方应努力就荷台达相关协议的执行，包括就执行模式达成共识。它们也必须在重新部署协调委员会的框架内商定一个监测机制。

为了使联合国能够监测该协议的执行情况，双方必须及时向联合国人员发放签证，并允许重新部署协调委员会前往荷台达省全境。此外，必须确保联合国人员的安全。

比利时支持尽快通过一项决议，为联合国特派团提供法律基础。我们将为通过这样一项决议作出建设性贡献。

正如马克·洛科克所说的那样，仍须努力改善人道主义状况。双方必须为全国各地获取人道主义援助提供便利，并且必须取消对人道主义准入设置的官僚障碍。

最后，我们希望《斯德哥尔摩协定》能够成为就未来对话的谈判框架达成协议和启动包容性政治进程的基础。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）:首先，请允许我感谢各位通报者在今天讨论中所作的宝贵发言。我要借此机会重申，我们全力支持秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主

义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和退役少将帕特里克·卡马特所作的努力。我们对联合国人员在也门开展的工作表示赞赏。

2018年底，由于双方在斯德哥尔摩达成了协定，并通过了设立协定执行情况监督机制的第2451（2018）号决议，有望重启正式政治进程。我们欢迎迅速成立重新部署协调委员会，欢迎卡马特少将担任委员会主席，并欢迎各方在搭建委员会组织结构方面取得的进展。哈迪总统决定指示支付荷台达省所有公务员的工资，也让我们感到鼓舞。

双方遵守《斯德哥尔摩协定》的规定现在至关重要，将决定也门和平进程的未来。必须维持荷台达省的停火。我们对双方均违反停火的报道感到关切，并敦促双方表现出克制。我们也鼓励它们显示诚意，继续推进建立信任措施，特别是与人道主义局势直接相关的措施，并继续与特使接触。我们期待着下一轮磋商。在这方面，我们要强调，必须让所有相关利益攸关方和代表性不足的群体，包括妇女和青年参与政治进程。

我们也呼吁双方继续与重新部署协调委员会密切合作，并向也门境内的联合国人员提供一切支持，包括为促进增加部署联合国工作人员和设备提供行政帮助。必须随时确保联合国人员的安全和保障。

尽管在政治方面取得了进展，但在也门的人道主义局势方面仍有许多工作要做。仍然需要采取紧急行动，以改善也门人民的生活条件，确保他们得到保护并避免爆发饥荒。因此，我们敦促各方尽最大努力推进建立信任措施，以便能够不受阻碍并且毫不拖延地开展人道主义行动。为此，必须紧急重新开放荷台达至萨那的公路，以便人道主义走廊能够投入运作。我们强调，迫切需要解除所有官僚主义限制，允许人道主义援助进入也门并运往全国各地。

我们高兴地看到安全理事会团结一致，并希望其保持团结，以帮助我们的也门朋友执行该协定。我们也非常支持联合王国常驻代表团拟定一项技术决议的努力。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）:我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生所作的通报、以及他们为达成和执行斯德哥尔摩各项协定所做的出色工作。我们也高度赞赏退役的卡马特少将为在荷台达建立重新部署协调委员会而做的工作，该委员会是执行《斯德哥尔摩协定》的一个重要因素；并赞赏也门驻地协调员丽萨·格兰德女士为放大当地也门人面临巨大、迫切的人道主义需求这一信息所做的工作。

秘书长1月7日关于第2451（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/11）指出，迄今已取得重要进展，特别是迅速成立了重新部署协调委员会，表明双方渴望翻开新的一页。也门共和国政府和胡塞武装的代表表示愿意达成政治解决方案这一点很重要，同时我们支持秘书长的主张，即我们不应认为在结束多年战争、苦难和饥饿方面取得这一进展是理所当然的。

但是，如果说我们同意秘书长的谨慎乐观态度，我们也和他一样，对今后任务的复杂性感到关切。特别是，尽管做出了这些充满希望的努力，当地局势对数百万也门人而言仍然严峻。根据人道主义事务协调厅周一刚发布的一份报告，基本商品如食品和汽油的价格分别上涨了137%和261%。正如我们今天上午听到的那样，自2017年以来只有一批集装箱货物运往荷台达，双方都必须取消阻碍提供援助的各种官僚障碍。

我们对世界粮食计划署关于胡塞武装挪用援助食品的报告感到关切，并呼吁进行彻底调查，以查明这一可耻盗窃行为的责任人并追究其责任。干涉联合国救济努力只会使也门民众的悲惨境况旷日持久。我们呼吁各方确保粮食援助送达最需要这一援助的民众手中。我们还呼吁各方充分遵守荷台达停火协议，并确保以应有的方式进行在瑞典商定的重

新部署。可信地重新部署对于保持荷台达和平并将正常运作的港口归还国家至关重要。

我们，实际上还有安理会，早就认为，只有政治解决才能促成也门人民理应获得的持续而稳定的和平。在这方面，美国将继续大力支持马丁·格里菲斯特使的努力。

最后，我们对联合王国在起草申明安理会支持在瑞典达成的协议以及现在设立联合国荷台达特派团所需的决议方面发挥领导作用表示赞赏。美国将尽最大努力，确保联合国的所有努力，包括监督停火的努力，取得成功，并为达成早该达成的和平解决作出贡献。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎召开本次关于也门各方于2018年12月13日缔结的《斯德哥尔摩协议》各项规定执行情况的通报会。我们谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生向安全理事会通报安理会通过第2451（2018）号决议核可的协议执行工作最新情况。

科特迪瓦谨再次祝贺秘书长不懈努力，促成缔结停火协议——停火是进行包容各方的对话、力求持久解决也门危机的前提条件。我国还欢迎冲突各方展现妥协精神，并敦促他们更加刻苦努力，以使该协议所带来的和平希望成为现实。这样，遭受多年战争之害的也门人民最终将能够实现和平、稳定与繁荣。

科特迪瓦强烈希望在《斯德哥尔摩协议》执行工作的这一关键阶段进一步加强安理会在一致通过第2451（2018）号决议时所体现出的团结。为做到这一点，每个行为体都必须展现善意和承诺，发扬在解决也门危机方面所取得的这一重大成就。在这方面，我国呼吁各方与联合国充分合作，大力执行该协议。应当回顾，该协议的三个要点是：在荷台达市实行已于2018年12月18日生效的停火，随后相互将交战部队撤出荷台达港、萨里夫港和拉斯-伊萨港；建立机制，以执行关于交换近15000名俘虏的协议；发表关于塔伊兹市的谅解声明，以期开辟人道主义走廊。

鉴于这场严重的人道主义危机影响2000多万也门人，其中有400万人面临饥荒风险，国际社会必须提供紧急和适当对策，以满足这些需求。科特迪瓦认为，消除行政障碍并采取措施重启港口活动，将为运输和投递人道主义援助物资以及恢复经济与商业活动提供便利。我们还指出，任何阻碍提供人道主义援助的行为都违反国际人道主义法并侵犯人权。因此，我国敦促也门各方与联合国各专门机构合作，以保护并向受影响地区和民众运送人道主义物资。为此，我们欣见，在世界粮食计划署提出要求之后，胡塞武装领导人宣布调查2018年8月和9月在也门首都发生的挪用近12000吨人道主义援助物资事件。

科特迪瓦欣见，《斯德哥尔摩协议》产生了积极势头，重新部署协调委员会已投入运作。因此，我们呼吁也门各利益攸关方避免采取任何可能导致恢复敌对状态的行动，并继续同秘书长特使合作，以巩固在斯德哥尔摩取得的成果。

我国满意地注意到，根据第2451（2018）号决议，由已退役的帕特里克·卡马特少将领导、负责巩固停火的联合国监测小组已投入运作。我们欢迎在荷台达举行负责监督停火的重新部署协调委员会首次联席会议。该会议促成就该委员会的任务授权以及维持停火、人道主义准入和撤军等主要优先事项进行了建设性的讨论。因此，科特迪瓦满意地注意到，交战各方致力于执行《斯德哥尔摩协议》。

最后，科特迪瓦重申，我们支持马丁·格里菲斯先生和马克·洛科克先生，并支持帕特里克·卡马特少将及其监测小组，他们的迅速部署，特别是在亚丁、萨那和荷台达等城市的部署，表明国际社会致力于解决这一危机。我们再次呼吁冲突各方保持克制，并呼吁他们信守承诺，执行《斯德哥尔摩协议》，以便为也门实现和平与稳定提供机会。

马吉拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢通报者马丁·格里菲斯特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的通报。南非谨就也门局势提出以下几点意见。

南非仍然关切也门冲突的影响，这一冲突已造成不断恶化的人道主义危机。我们支持作为应对该人道主义危机努力的一部分解决政治与安全关切的必要性。也门冲突已导致数百万民众处于不堪言状的悲惨境地。无辜平民，特别是妇女和儿童，受这场毁灭性战争影响最为严重，这场战争已成为世界最大人道主义危机之一。

我们欢迎秘书长及其特使马丁·格里菲斯先生为上个月在瑞典召开会议作出的努力。我们感到高兴的是，也门政府和胡塞武装参加了达成《斯德哥尔摩协议》的讨论。我们还感到高兴的是，继斯德哥尔摩会议之后，安全理事会得以迅速展现一致目标，通过了第2451（2018）号决议。

我们注意到秘书长关于监测机制模式的提议。我们还注意到秘书长关于该决议执行情况的报告（S/2019/11）。我们感到高兴的是，重新部署协调委员会举行了会议，将政府代表和胡塞武装代表汇聚在一起。重要的是，各方应商定建立信任措施，以克服存在的信任不足状态。

然而，我们感到关切的是，在本报告所述期间，双方相互指控对方违反停火。当务之急是，各方应执行该决议和《斯德哥尔摩协议》，并停止敌对行动。我们谨重申，唯一可持续的解决办法在于谈判，由也门人领导达成政治解决，这一解决应包容各方，做到公平，并将也门全体人民的利益和福祉放在第一位。

我们谨提醒冲突各方，他们有义务按照国际人道主义法的要求，全力促成持续和畅通无阻的人道主义准入。我们还呼吁各方确保人道主义工作人员和联合国人员安全。我们呼吁迅速发放签证并提供其他后勤支助。我们欢迎发放56份签证，视此为积极的一步。然而，这不应是一次性的事件。我们期待格里菲斯先生所指出的定于下周在阿曼举行的会议，以便讨论期待已久的双方换俘问题。

最后，我们呼吁双方拯救也门妇女和儿童的生命。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，作为你发言之前的最后一位发言者，我可以有把握地认为，我们大家都有相同的看法，即首先，局势非常严峻，非常可怕，也门正处于危机之中，需要采取紧急行动。在这方面，安全理事会需要跟踪进展情况，并监测《斯德哥尔摩协定》的执行情况。

我赞赏马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生所作的通报，使我们清楚地了解了实地正在发生的情况。我还赞赏安理会一致通过第2451（2018）号决议。正如许多人指出的那样，该决议的一致通过突出表明了安理会在这一问题上的团结。我认为我们应该利用这种团结，进一步取得进展。我们应确保安理会采取进一步具体行动，落实《斯德哥尔摩协定》。最重要的是，安理会应立即采取行动，解决也门人民的困境。

正如许多人所说的那样，也门人民长期遭受饥荒、疾病和经济衰退，这些因武装冲突而更形加剧，正如我们刚才从洛科克先生那里听到的那样。在这方面，我国代表团愿支持秘书长为确保我们适当处理这一局势而采取的任何行动。

我想强调其他几点。首先，我们欢迎任命帕特里克•卡马特少将为重新部署协调委员会主席。我们高兴地获悉，卡马特少将和先遣队已在与双方会晤和接触以执行《斯德哥尔摩协定》方面发挥积极作用。重要的是委员会要最后确定部队重新部署的方式，包括时限，并确定适当和安全的地点和要部署的部队，从而可以立即执行《斯德哥尔摩协定》设想的分两个阶段重新部署部队的工作，为运送人道主义必需品提供关键通道。

第二，印度尼西亚欢迎设立一个联合国特派团的建议，以支持执行关于荷台达市和荷台达港、萨利夫港和埃萨港的协定。特派团将在监测双方重新部署部队以在荷台达市和各港口执行停火方面发挥重要作用。有了这一特派团，我们希望能够及时向也门人民提供他们迫切需要的人道主义援助。特派团还将协助维持特使去年发起的政治进程。

这是《斯德哥尔摩协定》的核心，印度尼西亚随时准备支持旨在缓解也门严重人道主义危机的任何努力。我们认为，应该开启一座医疗空中桥梁，并保证交付有增无减。我们认为，应确保旨在满足人民人道主义需要的一切努力。我们还要强调，联合国人员的安全保障至关重要。因此，在设立特派团之前制定安全措施和建立基础设施是非常重要的。对实地局势进行全面评估至关重要。

第三，我国代表团还感到遗憾的是，也门的人道主义局势仍然严峻。我们希望，目前正在进行的政治解决将使人道主义局势立即得到缓解和逐步改善。我们希望商业活动和经济发展能够不受阻碍地进行，这将有助于减轻人民的痛苦。联合国各实体的协调努力必须继续面向也门人民的人道主义救济。

最后，我们热切希望，通过包括所有相关利益攸关方、由所有各方参与的包容性对话，特别是执行为所有人建立信任的措施，保持并继续这一积极势头。所有各方都需要信任，我们应确保《斯德哥尔摩协定》得到适当执行，并确保在荷台达取得进展。所取得的和平需要进而在整个也门予以推广，普遍实现。

我要重申格里菲思先生在通报中提到的内容。荷台达不应是最后一站：我们应确保在那里取得成功，然后在该国其他地区予以推广。同其他国家一样，印度尼西亚当然愿意支持秘书长关于提供联合国支助的建议，支持旨在为也门人民确保和平与稳定的任何努力。这应该是安全理事会的最高优先事项。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以多米尼加共和国代表的身份发言。

我感谢马丁•格里菲思先生和马克•洛科克先生根据也门和平进程的最新事态发展，就该国的人道主义和政治局势所作的全面通报。

对多米尼加共和国来说，最重要的是承认12月初在联合国主持下并在若干会员国的协助下为寻求双方之间的和解而举行的宝贵和富有成果的政治协商。《斯德哥尔摩协定》是在结束我们近代史上最可怕的冲突之一方面向前迈出的一步，这场冲突使数百万人，主要是儿童，处于饥饿和营养不良的状况之中，产生了真正令人遗憾的长期影响。

我赞赏格里菲思先生同各方开展了出色的外交和调解工作。多米尼加共和国将竭尽全力，为实现和加强《斯德哥尔摩协定》作出贡献，并通过安理会支持重新部署协调委员会执行这些协定的工作以及特使的工作。然而，我们感到遗憾的是，在访问萨那期间，未能就今后几轮协商达成协议，为恢复寻求政治解决的正式谈判铺平道路。我借此机会承认并赞扬联合国各机构、基金和方案所作的努力，它们在最难以想象的情况下帮助也门人民，并继续满足他们的需要，以期减轻他们的痛苦。

需要向联合国伙伴表示敬意，包括国际非政府组织和也门人，他们日复一日为提供迫切需要的人道主义援助这一艰巨任务作出贡献。然而，对我国来说，至关重要的是，鉴于也门在实现和平方面正在取得进展，应继续为寻求政治解决作出一切努力，包括让妇女和青年有意义地参与解决冲突的进程，并使数百万面临绝境的人能够获得保护和人道主义援助。

在这方面，如果大家允许，我想强调以下几点。洛科克先生指出，到2019年，也门有紧急人道主义需求的人数估计将达到2400万，远远超过当今世界上任何其他国家。从许多角度来看，这确实是一项挑战，包括筹资问题，它迫使我们继续予以审议，不忽视也门受影响人口的最紧迫需要，同时也

为在也门由也门人民开展、并服务于也门人民的经济、生计和发展的重建奠定必要的基础。

因此，我们必须以一种互补和包容的做法，不惜一切代价避免需求剧增，因为那样将毫无必要地拖延加剧紧急局势，我们必须为该国的恢复和可持续发展进程让路。

我们感到关切的是，尽管敌对行动有所减少，但由于官僚程序，该国若干地区的人道主义援助准入仍然受到严重限制。我们强调，必须刻不容缓地加快制定允许人道主义援助进入并分发给受影响民众的规定。我们已收到人道主义事务协调厅和实地其它行为体发出的非常明确的信息，即也门许多家庭，特别是境内流离失所者正在遭受苦难，这是必须避免的。必须恢复人们的希望。只有这样，这个国家才能站起来，走向新的未来。

在我们所面对的这样一种势不可挡的现实中，多米尼加共和国敦促实地的所有行为体遵守人道、中立、公正和独立的原则，以便实现有效和透明的人道主义援助，使受影响的民众能够获得援助，让如此多的人民摆脱绝望和饥饿。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我要向你以及安全理事会2019年至2020年的所有当选成员致意，并祝愿这些国家及其代表团取得成功。我还祝贺辛格·魏辛格大使阁下主持本月份的安理会工作。我祝愿你以及友好的多米尼加共和国代表团取得圆满成功。

我也要感谢马丁·格里菲思先生根据商定的框架，努力寻求政治解决办法，以结束冲突，给也门带来持久和平。我还要感谢马克·洛科克先生的通报和各项努力、以及他在实地的工作班子所作的努力。他们寻求缓解胡塞民兵政变给也门人民造成的苦难。我还感谢已退役的帕特里克·卡马特少将在推动执行《斯德哥尔摩协定》和加强重新部署协调委员会在荷台达城的作用方面所发挥的重要和有效作用。

也门政府欢迎关于《斯德哥尔摩协定》的第2451（2018）号决议。我们承诺按照规定的时间表执行《协定》，包括胡塞民兵撤出城市和荷台达、萨利夫和埃萨港口，以及执行战俘交换协定和关于塔伊兹的谅解声明所规定的机制。

自12月18日宣布停火以来，胡塞民兵继续在荷台达城违反停火协定和重新部署协定。截至1月7日，共发生434起此类违规事件，造成重大损失，导致33名烈士死亡，263人受伤。使用了狙击手，还有迫击炮和中程弹道导弹，这些侵犯行为不能再被视为孤立的事件。它们肯定是胡塞领导人的蓄意挑衅，企图破坏《斯德哥尔摩协定》。胡塞民兵并不满足于仅仅阻碍从港口和荷台达城撤离；在过去三周里，他们建立了109个新的土方屏障，又挖掘了51条壕沟，造成该城民众行动更加困难，同时也阻碍了救济援助。

也门政府重申支持重新部署协调委员会主席按照商定的条款充分发挥其作用，即执行关于荷台达的《斯德哥尔摩协定》。根据《斯德哥尔摩协定》和第2451（2018）号决议，重新部署的概念是明确的。也门政府强调，不应允许利用任何拖延或延长《协定》所规定时限作为胡塞民兵的一种战术，因为他们想要阻碍《协定》的执行。

在这方面，也门政府强调安全理事会和国际社会在执行《协定》，以及监测荷台达城局势方面的重要和有效作用。我们敦促安理会承担责任，谴责胡塞民兵的侵权行为，并采取必要措施惩处这些侵犯行为的肇事者。

按照商定的时间表执行《斯德哥尔摩协定》以及遵守撤离和重新部署的条款绝对是至关重要的。必须在新一轮协商开始之前这样做。

也门共和国总统阁下多次重申也门支持也门问题特使的明确立场，最近的一次是在他们最近的会晤中表明的。他说，我国愿意提供一切便利，以确

保特使能够充分开展工作。我国政府再次申明充分致力于积极参加联合国召集的任何政治协商，只要目标、机制和架构明确，并符合商定的框架，即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、也门全国对话大会成果文件、以及安全理事会的相关决议，特别是第2216（2015）号决议。在这方面，我们要重申，也门总统渴望缓解我们也门人民因胡塞民兵发动政变而遭受的苦难。他已命令政府支付荷台达省雇员的工资，以缓解该省人民的人道主义苦难。

《斯德哥尔摩协定》是明确和直截了当的。不能另作解释，特别是确认根据也门法律，维护港口和荷台达城安全的责任在于地方安全部队这一点。因此，必须尊重适当的司法程序。国际法、《联合国宪章》以及也门法律都承认只有一个也门政府，即哈迪总统领导的合法政府。该政府负责也门国家的地方部队、地方当局和各机构。

然而，胡塞民兵并不满足于仅仅采取侵权行径，而是试图阻碍人道主义行动。1月5日，民兵扣押了前往伊卜省的72辆世界粮食计划署（粮食署）救援卡车。也门政府呼吁联合国紧急干预并对胡塞民兵施加压力，迫其立即释放卡车并谴责这些野蛮行为。这些行为使得民兵控制地区的局势恶化，也加剧了也门人民的苦难。民兵还扣押了88艘救援船只和商船以及油轮，不让它们在2015年5月至2018年12月期间进入荷台达省的荷台达港和萨利夫港，其中有34艘船被扣押超过六个月，致使其货物变质。同期，民兵在连接荷台达省、萨那省、伊卜省、塔伊兹省、哈杰省和扎马尔省的公路上以及民兵控制的其它省份洗劫并扣押了697辆救援卡车。

最近发生的事件是前往萨那省的一辆32吨卡车于2018年12月29日在荷台达港口遭到扣留。民兵违反了允许卡车通过的协议，该协议是在重新部署协调委员会主席在场的情况下达成的。2018年10月，胡塞民兵扣留了粮食署提供的51吨小麦，这些小麦本是370多万人四个多月的口粮。

胡塞民兵最近一次在荷台达港和萨利夫港扣押四艘救援船和油轮是在2018年9月。其货物共有25 050吨粮食、25 980吨柴油和9025吨石油。胡塞民兵还轰炸了停有四辆援助卡车的一座车库，这些卡车将运送萨勒曼国王援助和救济中心为贝达省提供的援助。这些民兵还焚烧了粮食署的仓库，在荷台达烧毁了4 000多吨小麦，并在该省几个地区四次袭击粮食署仓库。他们使用邻近的建筑物作为军营，粮食计划署执行主任2018年12月28日的信中明确提到这一点。

这些民兵还扣留了也门政府派遣的援助车队，派遣车队行动已与胡塞民兵达成协议，并由重新部署协调委员会主席卡马特将军监督和组织，也是根据建立信任措施和《斯德哥尔摩协议》采取的。在最后一刻，这些民兵背弃了协议，完全无视因为这些民兵强加的战争而受苦受难的也门人民的生命。

我国政府希望联合国和国际社会在阻止不受控制的民兵方面发挥更加决定性的作用，以防止他们违反国际决议及其签署的协议。也门人民的苦难必须停止。不能破坏国际社会为修复也门社会肌体所作的努力。

也门要持久和平，就需要制止破坏合法原则、全国共识和整个政治进程的非法政变，国家机构在政变当中遭到挟持。实现持久和平要靠已商定的框架和安全理事会有关决议，特别是第2216（2015）号决议。该决议的主要规定是：胡塞民兵应撤离所有城市和国家机构；放下武器；防止伊朗支持的胡塞民兵为延长战争和加剧也门人民苦难而无视安理会决议和勒索国际社会。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时55分散会。